

Выполнение иной оплачиваемой работы лицом, замещающим должность государственной гражданской службы

Как известно, одним из первоочередных направлений социально-экономической политики любого государства является обеспечение гарантий реализации трудовых прав своих граждан.

Так, в статье 37 Конституции Российской Федерации закреплено право гражданина свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию, а также запрет принудительного труда.

Кроме того, согласно действующему трудовому законодательству Российской Федерации любой гражданин имеет право свободно выбирать работу, на которой он желает осуществлять свою трудовую деятельность.

Законодательством Российской Федерации также предусмотрена возможность осуществления иной оплачиваемой работы в рамках совместительства в том случае если гражданин уже трудоустроен, но по каким-либо причинам имеется необходимость дополнительного дохода.

Так, статья 282 Трудового кодекса Российской Федерации определяет совместительство как выполнение работником другой регулярной оплачиваемой работы на условиях трудового договора в свободное от основной работы время.

Вместе с тем в вопросе осуществления иной оплачиваемой работы лицом, занимающим должность государственной гражданской службы Российской Федерации, имеются определенные нюансы, на которые необходимо обратить внимание.

В настоящее время в Российской Федерации имеется достаточно проработанная система нормативных правовых норм, регламентирующих правоотношения, связанные с гражданской службой, и регулирующих правовое положение граждан при прохождении ими государственной гражданской службы.

Вместе с тем следует отметить, что служебные отношения на государственной гражданской службе, возникающие между государственным органом и гражданином, замещающим должность федеральной государственной гражданской службы, по своей правовой природе являются все же трудовыми.

Статьей 11 Трудового кодекса Российской Федерации (далее - Трудовой кодекс) установлено, что на государственных гражданских служащих и муниципальных служащих действие трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права, распространяется с особенностями, предусмотренными федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации о государственной службе и муниципальной службе.

Все это выделяет государственных гражданских служащих как особых субъектов трудовых правоотношений, в том числе и в сфере выполнения иной оплачиваемой работы.

Итак, пунктом 2 статьи 14 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 79-ФЗ) предусмотрено право государственного гражданского служащего с предварительного уведомления представителя нанимателя выполнять иную оплачиваемую работу.

Главным условием реализации данного права является отсутствие конфликта интересов.

Кроме того, прежде чем начать выполнять иную оплачиваемую работу, служащему в обязательном порядке надлежит уведомить представителя нанимателя о данном намерении до фактического заключения трудовых отношений.

Несоблюдение государственным гражданским служащим обязанности по предварительному уведомлению представителя нанимателя о намерении выполнять иную оплачиваемую работу может повлечь за собой применение дисциплинарного взыскания в виде замечания, выговора, предупреждения о неполном должностном соответствии и увольнения с гражданской службы.

Следует отметить, что направление государственным гражданским служащим уведомления представителю нанимателя о намерении выполнять иную оплачиваемую работу является для него обязательным действием, носящим исключительно уведомительный характер и не требующим согласия.

Однако в отдельных случаях, касающихся выполнения иной оплачиваемой работы государственными гражданскими служащими, предусмотрен исключительно разрешительный характер уведомления.

Так, в соответствии с пунктом 17 части 1 статьи 17 Федерального закона № 79-ФЗ федеральному государственному гражданскому служащему запрещается заниматься без письменного разрешения представителя нанимателя оплачиваемой деятельностью, финансируемой исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором или российским законодательством.

Стоит отметить, что ранее законодательством Российской Федерации до 2004 года в сфере государственной гражданской службы устанавливалось лишь право на занятие научной, педагогической или иной творческой деятельностью.

Наблюдается определенное смягчение норм, связанных с институтом государственной службы, влекущее расширение возможностей государственного гражданского служащего, в частности возможности иной оплачиваемой деятельностью.

Этот момент без преувеличений является значимым для государственных гражданских служащих, как в контексте реализации своих субъективных гражданских прав, так и в рамках улучшения благосостояния населения.

Однако в противовес послаблениям законодатель совершенно справедливо усиливает и контрольную функцию государства за деятельностью государственных гражданских служащих.

При возникновении сомнений представитель нанимателя может проверить, нет ли конфликта интересов между служебной деятельностью и иной оплачиваемой деятельностью государственного гражданского служащего.

Под конфликтом интересов здесь следует понимать ситуацию, при которой личная заинтересованность госслужащего оказывает влияние или может повлиять на надлежащее исполнение им своих должностных обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью госслужащего и законными интересами граждан, организаций, субъектов Российской Федерации или Российской Федерации в целом, способное привести к причинению вреда этим законным интересам.

В рамках указанной темы статьи хочется также обратить особое внимание еще на некоторые моменты, связанные с выполнением государственными гражданскими служащими иной оплачиваемой работы.

Так, предпринимательская деятельность, осуществляемая как лично, так и через представителей, не относится к сфере иной оплачиваемой работы и является недопустимым занятием для лиц, занимающих должности государственной гражданской службы.

Выполнение государственным гражданским служащим иной оплачиваемой работы возможно только во внеслужебное время.

Кроме того, при наступлении декларационной кампании государственному гражданскому служащему, должность которого включена в перечень должностей государственной гражданской службы, при замещении которой служащий обязан представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, в обязательном порядке при заполнении справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера требуется отражать сумму дохода, полученной при выполнении иной оплачиваемой работы.

В связи с вышеизложенным можно подвести итоги и отметить критерии, при которых выполнение иной оплачиваемой работы служащим на государственной гражданской службе будет соответствовать требованиям законодательства, а именно: до начала выполнения иной оплачиваемой работы служащий обязан уведомить представителя нанимателя, выполнение иной оплачиваемой работы служащим не повлечет за собой конфликта интересов, иная оплачиваемая работа выполняется служащим в свободное от основной работы время.

Предварительное уведомление направляется представителю нанимателя государственного гражданского служащего, при этом функцию представителя нанимателя, как правило, осуществляет кадровая служба органа власти, где и следует вести работу с уведомлениями и проверять факты о конфликте интересов.

В свою очередь уведомление представляется исключительно в письменной форме, включающей в себя такие сведения, как вид деятельности (с приложением копий договоров), лицо, в чью пользу осуществляется деятельность, вид, форма и размер вознаграждения, сроки выполнения работ или оказания услуг.

В заключении хочется отметить, что законодательством Российской Федерации в настоящий момент не только обеспечена реализация субъективного права государственного гражданского служащего на свободу труда, но и введен соответствующий контроль в данной области в целях обеспечения профессионализма и непредвзятости государственного гражданского служащего при исполнении должностных обязанностей.

Богданов В.В.,
начальник отдела по проведению антикоррупционных проверочных мероприятий Управления по
вопросам противодействия коррупции Судебного департамента при Верховном Суде Российской
Федерации.